

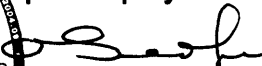


Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет – УПИ»



УТВЕРЖДАЮ

Проректор университета

 **О.И. Ребрин**

« 12 июля 2007 » 2006 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Государственное регулирование экономики

Рекомендовано Методическим советом УГТУ-УПИ
специальности 080502 – Экономика и управление на предприятии
(строительство)

Екатеринбург 2006

Программа составлена в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (регистрационный номер 238 эк/сп от 17.03.2000) и учебным планом специальности 080502 «Экономика и управление на предприятии (строительство)».

Программу составили:

старший преподаватель Солдатов А.Н., ассистент Солдатова Ю.В.

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры экономики и управления строительством и рынком недвижимости "2" 11 2006 г., протокол № 12.

Заведующий кафедрой



А. М. Платонов

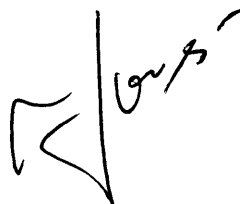
Рабочая программа одобрена на заседании методической комиссии ФЭУ "24" 11 2006 г., протокол № 13.

Председатель методической комиссии



Е.Г. Шаблова

Председатель Методического совета



И.Н. Огородников

АННОТАЦИЯ СОДЕРЖАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина посвящена рассмотрению теоретических и практических основ государственного регулирования экономики, ключевых инструментов и методов госрегулирования, особенностей его организации в переходный период. Особое внимание уделяется изучению механизмов государственного регулирования в России. Рассматриваются конкретные направления и формы государственного регулирования экономики (налоговая, денежно-кредитная, антимонопольная и внешнеэкономическая политика государства).

1. Цели и задачи дисциплины

Изучение дисциплины предполагает знание основ следующих дисциплин: «Макроэкономика», «Общая экономическая теория», «Основы теории государства и права».

Цель изучения дисциплины состоит в том, чтобы дать его изучающим целостное представление о теоретических основах трансформации государственных функций на макро- и микроуровнях функционирования экономики.

Основными задачами изучения курса являются:

- формирование представления о государстве как одном из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка;
- изучение проблем динамики и тенденций становления новых форм государственного регулирования и факторов, ускоряющих, тормозящих и модифицирующих их развитие.

2. Требования к уровню освоению содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины студенты должны:

- приобрести знания в области анализа и прогнозирования тенденций изменения форм, методов и механизмов воздействия государства на экономику;
- уяснить сущность и механизмы государственного регулирования;
- ознакомиться с методами экономической политики государства, а также с принципами ее реализации.

3. Объем дисциплины и виды учебной работы

Виды учебной работы с разбивкой объема работы по часам и семестрам приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Виды учебной работы

Виды учебной работы	Всего часов	Семестры
		4
Общая трудоемкость	80	80
Аудиторные занятия	51	51
Лекции (Л)	34	34
Практические занятия (ПЗ)	17	17
Самостоятельная работа (СР)	29	29
Домашняя работа (ДР)	12	12
Другие виды самостоятельной работы	17	17
Вид итогового контроля		экзамен

4. Содержание дисциплины

4.1. Разделы дисциплины и виды занятий

Разделы дисциплины с разбивкой объема в часах по видам учебной работы приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Разделы дисциплины

№ п/п	Раздел дисциплины	Л	ПЗ	СР	ДР
1	Введение	1			
2	Теория и методология государственного регулирования социально-экономического развития	4	2	2	
3	Методы прогнозирования и программирования социально-экономического развития	8	2	7	
4	Регулирование социально-экономического развития через управление факторами производства	6	6	9	6
5	Методы и инструментарий текущего регулирования экономического развития	14	7	11	6
6	Заключение	1			

4.2. Содержание разделов дисциплины

4.2.1 Введение

Основные цели и задачи государственного регулирования экономики. Сферы применения государственного регулирования экономики. История развития государственного регулирования экономики. Краткая характеристика дисциплины, ее цели, задачи, объем, содержание, порядок изучения материала, связь с другими дисциплинами учебного плана. Формы контроля самостоятельной работы. Характеристика учебной литературы.

4.2.2 Теория и методология государственного регулирования социально-экономического развития

Общая характеристика системы государственного регулирования

Типы государственного регулирования экономики: невмешательство, нормативно-правовое регулирование, «дирижизм», индикативное и директивное планирование. Границы государственного вмешательства в экономику. Различия направлений и интенсивности государственного регулирования на разных этапах развития. Понятие системы государственного регулирования. Цели, средства и инструменты государственного регулирования экономики. Объект и субъект государственного воздействия. Особенности и структура субъекта государственного регулирования в условиях федеративного государства.

Основы методологии государственного регулирования

Методы государственного регулирования: административные, экономические, правовые, социально-психологические. Рычаги государственного воздействия на развитие экономики: инструменты прямого воздействия, инструменты косвенного воздействия. Методы прямого воздействия государства на экономику: управление казенными предприятиями, государственные инвестиции в прирост реального капитала. Методы косвенного воздействия государства на объекты рыночной экономики, законодотворчество в области экономических отношений.

4.2.3 Методы прогнозирования и программирования социально-экономического развития

Методы обоснования прогнозов и программ развития экономики страны

Основное содержание концепции социально-экономического развития: цели, главные пути и средства их достижения. Система народнохозяйственных прогнозов для целей государственного регулирования: общеэкономические, научно-технические, демографические, ресурсные и пр.; долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы.

Процедура разработки и утверждения программ экономического развития. Выявление приоритетных направлений развития экономики страны, обоснование необходимости программного решения данной проблемы, формулировка конкретных целей и подцелей программы (формирование «дерева целей»), разработка набора мероприятий программы, оценка объемов ресурсов, необходимых для реализации программы, определение эффективности ресурсов. Проблемы балансовой увязки экономических показателей.

Методический инструментарий по обоснованию структуры народного хозяйства

Многоаспектное понятие структуры народного хозяйства: отраслевая, территориальная, функциональная структура.

Проблемы и инструментарий формирования рациональной отраслевой структуры экономики. Общая характеристика различных моделей межотраслевого баланса: статическая и динамическая, открытая и закрытая.

Проблемы и направления совершенствования метода межотраслевого моделирования: динамическая модель МОБ, натурально-стоимостной межотраслевой баланс, модель межотраслевых и межрегиональных взаимодействий.

Государственный сектор как объект регулирования и планирования

Необходимость и целесообразность государственного сектора как элемента смешанной рыночной экономики. Функции государственной собственности. Отличие критериев эффективности от характеристик частной собственности. Проблемы взаимодействия государственного и частного секторов.

Особенности воздействия государственных органов на предприятия государственного сектора. Воздействие государства на унитарные, казенные предприятия, естественные и государственные монополии.

Регулирование социального развития и уровня жизни народа

Социальная политика как элемент концепции и программы социально-экономического развития страны. Целевые установки в области социального развития. Система показателей комплексного прогноза социального развития и повышения уровня жизни народа.

Социальные нормативы, их роль и применение в государственном регулировании социальных процессов.

Антиинфляционная политика. Инструментарий государственного регулирования уровня жизни. Прогнозы потребительского спроса и предложения товаров. Баланс денежных доходов и расходов домашних хозяйств. Способы ограничения чрезмерной дифференциации конечных душевых доходов населения.

Потребительские бюджеты населения, их использование в практике государственного регулирования. Мониторинг развития сферы обслуживания. Экономическая политика государства относительно развития коммерческих и некоммерческих секторов сферы обслуживания.

4.2.4 Регулирование социально-экономического развития через управление факторами производства

Регулирование занятости и рынка труда

Влияние экономической политики (структурной, финансовой, денежно-кредитной, социальной, инвестиционной) на структуру занятости и использование трудовых ресурсов.

Сбалансированность спроса на труд и предложение рабочей силы. Различные теоретические подходы к решению проблемы занятости. Задачи правительства в

области занятости населения. Набор мероприятий по решению проблемы занятости в переходный период.

Методы прогнозирования занятости и рынка труда. Прогнозные оценки трудовых ресурсов, занятости и безработицы. Прогноз миграционных процессов. Возможности и инструменты регулирования миграции населения. Проблемы сегментации рынка труда.

Трудовые ресурсы как основное богатство нации. Человеческий капитал – основной фактор экономического роста. Эффективность использования трудовых ресурсов. Прогноз динамики производительности труда на народнохозяйственном уровне.

Государственная поддержка научно-технического прогресса

Количественная оценка влияния НТП на экономику. Обоснование основных направлений научно-технической политики.

Проблемы государственного управления научно-техническим прогрессом в условиях рыночных отношений. Программирование поддержки важнейших направлений научных исследований со стороны государства. Методы разработки программ поддержки НТП.

Разработка и реализация системы государственного стимулирования инноваций в рыночном секторе экономики.

Государственное регулирование инвестиций

Инвестиции как важнейший фактор стабилизации и развития экономики. Понятия и показатели инвестиционного процесса. Основные источники накопления и возможности инвестирования. Показатели, отражающие инвестиционную активность в стране.

Характеристика инвестиционной ситуации в стране. Методы проведения государственной инвестиционной политики. Необходимость разработки и реализации целостной инвестиционной программы.

Инструментарий обоснования показателей инвестиционной программы: система балансовых построений, динамическая модель межотраслевого баланса.

Критерии и методы оценки экономической и финансовой эффективности инвестиций. Расчетные (теневые) цены как инструмент оценки эффективности инвестиционных проектов.

4.2.5 Методы и инструментарий текущего регулирования экономического развития

Государственный бюджет как главный инструмент регулирования экономического развития

Взаимосвязь различных инструментов текущего регулирования экономики: кредитно-денежная политика, бюджетно-налоговая политика.

Роль и место государственных финансов в обеспечении реализации приоритетных общенациональных целей и задач развития экономики. Оценка финансовых ресурсов национальной экономики как инструмента реализации краткосрочной программы развития.

Государственный бюджет как инструмент регулирования финансовых потоков в экономике.

Воздействие государственных расходов на экономический рост и структурные преобразования в экономике.

Бюджет развития как составная часть государственного бюджета. Место бюджета развития в наборе инструментов государственного регулирования экономики.

Налоговая политика государства

Налоги как инструмент государственного регулирования. Льготы в налогообложении. Эффективность налоговой системы с точки зрения содействия экономическому росту. Рациональная для условий России налоговая система.

Денежно-кредитная политика государства

Денежно-кредитная политика – важнейший инструмент формирования нормальных условий хозяйствования. Денежный рынок и денежная политика государства.

Институты, отвечающие за проведение денежно-кредитной политики в стране. Взаимодействие центрального банка и правительства в регулировании кредитно-денежной политики. Основные задачи и функции центрального банка.

Инструменты регулирования экономики, применяемые центральным банком: учетная ставка, политика обязательных резервов, депозитная и валютная политика.

Антимонопольная политика государства

Конкурентная среда: понятие и основные показатели. Понятие недобросовестной конкуренции. Законодательное регулирование процесса формирования конкурентной среды.

Роль государства в формировании конкурентной среды. Борьба со старыми монополиями и предотвращение появления новых монополий – одна из главных функций государства. Государственная программа демополизации экономики: проблемы разработки и реализации.

Субъекты проведения антимонопольной политики: их задачи и структура. Роль министерства по антимонопольной политике и предпринимательству в проведении государственной политики по формированию конкурентной среды и формированию эффективных рыночных отношений.

Государственное регулирование социально-экономического развития регионов

Содержание региональной экономической политики государства. Методы ее выбора и обоснования.

Принципы и формы взаимодействия федерального центра и субъектов Федерации в условиях федеративного государства. Проблемы развития межрегиональной экономической интеграции. Бюджетный и налоговый федерализм и проблемы его практической реализации. Фонд финансовой поддержки регионов.

Инструменты государственного воздействия на региональное развитие: контроль регионального законотворчества в сфере экономики, разработка и реализация программ развития регионов, налоговые льготы и скидки.

Методы обоснования региональных программ экономического развития.

Регулирование развития экспортного сектора экономики и импорта

Взаимосвязь экспортного и внутреннего секторов экономики страны. Теоретические подходы к определению местоположения страны в мировой экономике.

Возможные подходы к обоснованию политики развития экспортного сектора. Оценка его влияния на возможности развития национального хозяйства и потребления населения.

Государственные меры по регулированию импорта, а также по проведению политики расширения или ограничения доступа иностранного капитала в экономику страны.

Инструменты государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в долгосрочном, среднесрочном и краткосрочном периоде.

Законодательная и институциональная база государственного регулирования

Характеристика современного состояния правовой базы государственного регулирования в России. Степень законодательного обеспечения отдельных направлений государственной экономической политики.

Проблема систематизации законодательных актов, регламентирующих деятельность государственных органов по регулированию экономики.

Законодательное установление взаимосвязи между институтами, отвечающими за государственное регулирование экономики.

4.2.6 Заключение

Основные проблемы государственного регулирования экономики. Возможные направления развития теории государственного регулирования.

5. Практические занятия

Наименование практических занятий с указанием разделов дисциплины, к которым они относятся, приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Распределение практических занятий по разделам дисциплины

Номер раздела дисциплины	Наименование практических занятий
4.2.2	Общая характеристика системы государственного регулирования
4.2.2	Основы методологии государственного регулирования
4.2.3	Государственный сектор как объект регулирования и планирования
4.2.4	Регулирование занятости и рынка труда
4.2.4	Государственная поддержка научно-технического прогресса
4.2.4	Государственное регулирование инвестиций
4.2.5	Государственный бюджет как главный инструмент регулирования экономического развития
4.2.5	Налоговая политика государства
4.2.5	Денежно-кредитная политика государства
4.2.5	Антимонопольная политика государства
4.2.5	Государственное регулирование социально-экономического развития регионов
4.2.5	Регулирование развития экспортного сектора экономики и импорта
4.2.5	Законодательная и институциональная база государственного регулирования

6. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

6.1. Рекомендуемая литература

6.1.1 Основная литература:

1. Государственное регулирование рыночной экономики. – М.: Дело, 2002.
2. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика. – М.: Изд-во РДЛ, 2004.
3. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики : учебник. – М. : Экономистъ, 2005.

6.1.2 Дополнительная литература:

4. Государственное регулирование рыночной экономики. – М.: Изд-во РАГС, 2003.

5. Кузнецова Е.И. Современная глобализация и роль государства. «Экономическая теория на пороге XXI века» / Под ред. Ю.М. Осипова. – М.: Юристъ. 2003.

6. Макроэкономика. Теория и российская практика. /Под ред. А.Г. Гряновой, Н.Н. Думной. – М.: КНОРУС. 2004.

7. Кузнецова Е.И. Стратегический анализ в системе государственного управления национальной экономикой: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2006.

6.2. Средства обеспечения освоения дисциплины

В процессе изучения дисциплины используются:

- раздаточный материал для изучения лекционного материала;
- учебный материал в электронном виде;
- контрольные программы по курсу для подготовки к сдаче семестровой аттестации и экзамена;
- программное обеспечение в соответствии с содержанием дисциплины.

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Лекционный материал может изучаться в аудитории, оснащенной:

- настенной доской;
- современным компьютерным обеспечением.

8. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины

Рекомендации для преподавателя включают в себя следующее:

- глубокое освоение теоретических аспектов тематики курса, ознакомление, переработку литературных источников; составление списка литературы, обязательной для изучения и дополнительной литературы; проведение собственных исследований в этой области;
- разработку методики изложения курса: структуры и последовательности изложения материала; составление тестовых заданий, контрольных вопросов;
- разработку методики проведения и совершенствование тематики практических занятий;
- разработку методики самостоятельной работы студентов;
- постоянную корректировку структуры, содержания курса.

Рекомендации для студента включают в себя следующее:

- обязательное посещение лекций ведущего преподавателя; лекции – основное методическое руководство при изучении дисциплины, наиболее оптимальным образом структурированное и скорректированное на современный материал; в лекции глубоко и подробно, аргументировано и методологически строго рассматриваются главные проблемы темы; в лекции даются необходимые разные подходы к исследуемым проблемам;
- подготовку и активную работу на практических занятиях; подготовка к практическим занятиям включает проработку материалов лекций, рекомендованной учебной литературы.